

АКТ ПРОВЕРКИ

№1 от 28.08.2018г.

р.п. Мокроус

В соответствии с утвержденным приказом управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 22.06.2018 г. № 7 планом проверок, приказом от 07.08.2018г. № 9 «О проведении проверки» должностным лицом управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области Петровой Оксаной Николаевной зам. начальника отдела учета, контроля и отчетности Ф.И.О. должность

проведена плановая проверка в сфере закупок в Муниципальном общеобразовательном учреждении основной общеобразовательной школе с.Романовка Федоровского района Саратовской области (ИНН 6436002744, адрес местонахождения: 413412, Саратовская обл., Федоровский р-н, с.Романовка, ул. Кооперативная, д.22)

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Решение Муниципального собрания Федоровского муниципального района Саратовской области от 28.03.2014г. № 338 «Об определении органа местного самоуправления Федоровского муниципального района, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок»; Постановление администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 07.04.2014г. № 59 «Об определении уполномоченного органа на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Федоровского муниципального района»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Федоровского муниципального района Саратовской области на II полугодие 2018 года.

Сроки осуществления плановой проверки: с 15.08.2018г. по 27.08.2018г.

Проверяемый период: с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок

При проведении проверки проверяющий руководствовался: Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами

нормы законодательства

В ходе проверки установлено:

Директор муниципального общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа с.Романовка Федоровского района Саратовской области в проверяемом периоде Полякова Наталья Васильевна (приказ по отделу образования администрации ОМО Федоровского района от 01.09.2005г. № 129). Действует на основании Устава, утвержденного постановлением главы администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 22.10.2014г. № 162 (ГРН 2146413015384). Муниципальное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с.Романовка Федоровского района Саратовской области (сокращенное наименование: МОУ ООШ с.Романовка Федоровского района Саратовской области) является некоммерческой организацией и не ставит извлечения прибыли основной целью своей деятельности. Тип образовательной организации – общеобразовательная организация. Организационно-правовая форма – бюджетное учреждение. Предметом деятельности МОУ ООШ с.Романовка Федоровского района Саратовской области является оказание услуг (выполнение работ) по реализации предусмотренных федеральными законами, законами Саратовской области, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Федоровского муниципального

района Саратовской области в сфере образования. Учредителем является Федоровский муниципальный район Саратовской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Федоровского муниципального района Саратовской области. Бухгалтерский, оперативный, статистический и налоговый учет осуществляет по договору на бухгалтерское обслуживание МУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации Федоровского муниципального района Саратовской области».

В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон), приказом МОУ ООШ с.Романовка Федоровского района Саратовской области от 24.12.2013г. № 245 «О назначении контрактного управляющего» функции и полномочия контрактного управляющего возложены на директора МОУ ООШ с.Романовка Федоровского района Саратовской области Полякову Н.В. Положение о контрактном управляющем утверждено приказом МОУ ООШ с.Романовка Федоровского района Саратовской области от 24.12.2013г. № 246

Полякова Н.В. имеет сертификат «Ассоциации профессиональных консультантов» об участии в семинарах «Обзор законодательства о закупках», «Организация работы заказчиков в рамках контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок» с 24.03.2014 по 28.03.2014 г., прошла профессиональную переподготовку в Частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Центр профессионального развития Альянс» по дополнительной профессиональной программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в объеме 260 академических часов (диплом о профессиональной переподготовке ПП00034, рег. номер №34 дата выдачи 19.01.2018г.).

В Положении о контрактном управляющем отсутствуют функции и полномочия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 38 Закона в части осуществления подготовки и размещения в ЕИС плана закупок и изменений в него, пунктом 5 части 4 статьи 38 Закона (участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы).

Приказом МОУ ООШ с.Романовка от 01.10.2016 г. № 186 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия контрактного управляющего МОУ ООШ с.Романовка и структурными подразделениями централизованной бухгалтерии, комиссией по осуществлению закупок», утвержден порядок взаимодействия, предусмотренный пунктом 12 Типового положения (регламента) о контрактной службе Приказ МЭР РФ от 29.10.2013г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». В Положении, утвержденном приказом от 01.10.2016г. № 186 не отражен порядок взаимодействия контрактного управляющего с комиссией по осуществлению закупок, про которую указано в наименовании приказа.

Приказом МОУ ООШ с.Романовка от 09.09.2016г. № 125 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МОУ ООШ с.Романовка», утвержден состав единой комиссии и Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Муниципального общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы с.Романовка Федоровского района Саратовской области.

В соответствии с требованиями статьи 21, части 2 статьи 112 Закона, совместных приказов Министерства экономического развития РФ, Федерального Казначейства от 27.12.2011г. № 761/20-н, от 31.03.2015г. №182/7н, Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 заказчик разрабатывает план-график закупок и размещает в единой информационной системе. План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год утвержден и размещен своевременно (дата утверждения 23.01.2017, дата размещения 24.01.2017г.; первоначальный ПФХД на 2017 год утвержден 09.01.2017

года). План-график на 2017 утвержден приказом от 23.01.2017 № 18. План-график на 2017 год имеет 7 версий (от 26.04.2017, от 26.04.2017 г., от 05.05.2017 г., от 25.05.2017 г., от 14.08.2017 г., от 20.09.2017 г., от 18.12.2017 г.) Все версии утверждены и размещены своевременно. В плане-графике на 2017 год предусмотрены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1, 4, 14, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год несвоевременно размещен на официальном сайте: 03.04.2017г. (Согласно ч.4 ст. 30 Закона срок размещения в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом). Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 не может быть начато).

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 1, 8, 14 части 1 статьи 93 Закона на 2017 год заказчик своевременно разместил на официальном сайте извещения об осуществлении таких закупок, в соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона.

Информация о договорах, заключенных по пункту 1, 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Закона в 2017 году своевременно внесена в реестр контрактов (требования части 3 статьи 103 Закона).

В заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения о неизменности условий договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона): № 11085/МР-ПР от 05.04.2017 г. АО «Газпром газораспределение Саратовская область»; б/н от 28.08.2017г. Саратовской региональное отделение «Федерация пожарно-прикладного спорта России»; № 138-ОД/17 от 14.06.2017г. ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» и другие. По состоянию на дату составления акта обязательства по указанным договорам сторонами исполнены полностью.

В 2017 году было объявлен один запрос котировок на поставку молочной продукции, который не состоялся по причине отсутствия поданных заявок на участие в запросе котировок (извещение № 0360300132017000009 от 03.10.2017г. «Продукция молочная для детей дошкольного и школьного возраста прочая» начальная максимальная цена 15165,00 руб.

Анализ цен на продукты питания, закупаемые Заказчиком, показывает, что имеет место отклонение закупочных цен от средних потребительских цен по Саратовской области на основные продукты питания как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Например, в ноябре 2017 года:

Наименование товара	Фактическая цена закупленного товара, руб.	Средние потребительские цены по Саратовской области, руб.	Отклонение (гр.3 – гр.2) Результат «-» превышение цены
1	2	3	4
Печенье, кг	92,00	112,57	20,57
Крупа рисовая, кг	50,00	46,62	-3,38
Сахар, кг	41,00	33,41	-7,59
Крупа гречневая, кг	44,00	46,17	2,17

Масло подсолнечное, кг	81,00	89,11	8,11
Куры мороженые, кг	135,00	107,86	-27,14
Макаронные изделия, кг	33,00	42,36	9,36

В проверяемом периоде исполнялись требования части 3 статьи 94 Закона в части проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по заключенным договорам.

Отчеты об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта), заключенные по пунктам 1, 8,14, 29 части 1 статьи 93 Закона за проверяемый период размещены на официальном сайте в сроки установленные законодательством (части 9, 10, 11 статьи 94 Закона; Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093: п.3 часть 1 - в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и т.д.; п. 6 части 1 - датой составления отчета является дата размещения отчета в ЕИС).

По итогам проведенной проверки выявлены следующие нарушения:

- в Положении о контрактном управляющем отсутствуют функции и полномочия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 38 Закона в части осуществления подготовки и размещения в ЕИС плана закупок и изменений в него, пунктом 5 части 4 статьи 38 Закона (участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы).

- в приказе от 01.10.2016г. № 186 не отражен порядок взаимодействия с комиссией по осуществлению закупок, про которую указано в наименовании приказа.

- в заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения о неизменности условий договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона)

- в проверяемом периоде несвоевременно размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год (03.04.2017 г.). Согласно ч.4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок размещения в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом **Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ) (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 не может быть начато).**

- анализ цен на продукты питания, закупаемые Заказчиком показывает, что имеет место отклонение закупочных цен от средних потребительских цен по Саратовской области на основные продукты питания как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

На основании выше изложенного, решено:

- необходимость выдачи предписания: выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере закупок.

- необходимость рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении: отсутствует.

- другие меры по устранению нарушений, в том числе об обращении с иском в суд, о передаче материалов в правоохранительные органы: отсутствуют.

- рекомендовать: применять конкурентные способы закупок с уменьшением доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); при приобретении продуктов питания ориентироваться на средние потребительские цены по Саратовской области.

Зам. начальника отдела учета,
контроля и отчетности

должность



подпись

Петрова О.Н.

расшифровка подписи

Акт проверки получил:

Зам. директора по УВР

должность



подпись

Артисова Ю.В.

расшифровка подписи

28.08.2018

дата получения