**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Федоровского муниципального района Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2021 года);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов;

Положением о бюджетном процессе в Федоровском муниципальном районе;

Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Федоровского муниципального района Саратовской области до 2022 года утвержденного постановлением администрации Федоровского муниципального района от 14.06.2018 года № 157, а так же с учетом прогноза социально-экономического развития Федоровского муниципального района на 2021-2023 годы.

Основной целью бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2021 годи на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета на 2021 -2023 годы

**I. Налоговая политика**

Налоговая политика Федоровского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Федоровского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах.

Основной целью налоговой политики Федоровского муниципального района Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является повышение уровня собственных доходов бюджета района.

Увеличению поступления доходов в бюджет района будет способствовать осуществление следующих мер:

- проведение работы по актуализации баз данных об объектах налогообложения, используемых для исчисления земельного налога, налога на имущество физических лиц;

- увеличение ставки арендной платы по арендуемым земельным участкам до максимально возможного значения с учетом рыночной стоимости на территории Федоровского муниципального района;

- снижение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в результате осуществления деятельности межведомственной комиссии по налогам и сборам в Федоровском муниципальном районе;

- претензионно – исковая работа по уменьшению задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки;

- проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

*-* организация работы по выявлению использования не по целевому назначению земель сельхозназначения;

- организация работы по выявлению неучтенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обязанных перечислить плату за негативное воздействие на окружающую среду в рамках государственного экологического надзора;

- выявление бесхозяйного имущества, постановка его на учет с дальнейшей передачей его в аренду;

- выполнение Прогнозного плана приватизации, муниципального имущества Федоровского муниципального района Саратовской области на финансовый год;

- проверка эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями. Выявление неиспользуемых либо нерационально используемых объектов недвижимости, их изъятие и включение в Прогнозный план приватизации или для сдачи в аренду;

- повышение эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности района, в том числе совершенствование прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на соответствующий финансовый год, а также утверждение плана мероприятий по повышению эффективности его использования.

Формирование районного бюджета будет осуществляться на три года на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых доходов бюджета Федоровского муниципального района планируется:

- на 2021 год в объеме 70 450,0 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 18,3 %;

- на 2022 год в объеме 71 627,5 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 1,8 %;

- на 2023 год в объеме 74 456,0 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 3,9 %.

**II. Бюджетная политика**

В условиях снижения деловой активности и, как следствие, недопоступления налоговых- и неналоговых доходов, из-за ограничений в связи с распространением новой короновирусной инфекции, основной целью бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является нормализация бюджетного процесса с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы района.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

-безусловное исполнение действующих социально-значимых обязательств;

- приоритизация расходов в целях реализации проектов в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 **«**О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

- безусловная реализация указов Президента Российской Федерации, в том числе в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сфере образования и культуры;

- продолжение работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;

- совершенствование применения принципов справедливости, адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

- проведение дальнейшей оптимизации структуры долговых обязательств, в том числе за счет использования новых инструментов заимствований.

**III. Основные характеристики бюджета Федоровского муниципального района на 2021-2023 годы**

Основные параметры прогноза бюджета района на 2021-2020 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб. )

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год  бюджетные проектировки | 2021 год  Проект | Плановый период | |
| 2022 год  Проект | 2023 год  Проект |
| **ДОХОДЫ, в том числе** |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | 59 528,7 | 70 450,0 | 71 627,5 | 74 456,0 |
| **Безвозмездные поступления** | 351 895,6 | 297 965,9 | 246 587,8 | 245 530,0 |
| *нецелевые поступления* | 93 440,6 | 117 144,3 | 65 647,5 | 64 445,7 |
| *целевые поступления* | 258 455,0 | 180 821,6 | 180 940,3 | 181 084,3 |
| **Доходы -всего** | **411 424,3** | **368 415,9** | **318 215,3** | **319 986,0** |
| **РАСХОДЫ, в том числе** |  |  |  |  |
| Расходы за счет собственных средств | 163730,3 | 187594,3 | 131375,0 | 138901,7 |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований* | 5303,3 | 2100,0 | 2100,0 | 2100,0 |
| Расходы за счет целевых поступлений | 253455,4 | 180821,6 | 180940,3 | 181084,3 |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований* | 937,7 | *965,0* | *1002,4* | *1028,7* |
| **Расходы - всего** | **417185,7** | **361415,9** | **312315,3** | **319986,0** |
| *в т.ч. условно утверждаемые расходы* |  |  | *3432,0* | *6945,0* |
| **Дефицит (-)/профицит (+)** | **-5761,4** | **7000,0** | **5900,0** |  |

**IV. Доходы бюджета Федоровского муниципального района на 2021-2023 годы**

Прогноз доходов районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан на основе показателей социально-экономического развития Федоровского района и сценарных условий развития экономики Саратовской области.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **70 450,0** | **67 205,0** | **70 378,0** |
| *% роста к предыдущему году* | *118,3* | *101,8* | *103,9* |
| из них: |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 31 540,3 | 33 306,6 | 35 105,1 |
| Доход от уплаты акцизов | 11 248,3 | 12 045,6 | 12 381,8 |
| Единый налог на вмененный доход | 821,6 | 0,0 | 0,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5 343,9 | 4 506,3 | 4731,6 |
| Транспортный налог | 15 439,4 | 15 739,4 | 16 019,8 |
| Налог с применения патентной системы | 150,8 | 190,0 | 200,5 |
| Государственная пошлина | 1953,0 | 1800,0 | 1800,0 |
| **Неналоговые доходы** | **3 952,7** | **4 039,6** | **4 217,2** |

Учтены дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов, а также за счет реализации Плана мероприятий по оздоровлениюмуниципальных финансов Федоровского муниципального района Саратовской области.

Основными бюджетообразующими доходными источниками районного бюджета являются налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, доходы от уплаты акцизов, государственная пошлина в совокупности формирующие в 2021-2023 годах свыше 90,0 % общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Общий объем безвозмездных поступлений сформирован исходя из объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте областного Закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

**Структура безвозмездных поступлений районного бюджета представлена в следующей таблице:**

**(тыс. руб.)**

| **Показатели** | **2020 год** | | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перво-**  **начальный бюджет** | **Уточненный план на 01.11.2020** | **Проект** | **Проект** | **Проект** |
| **Безвозмездные поступления - всего** | **299 574,6** | **351 895,6** | **297 965,9** | **246 587,8** | **245 530,0** |
| **безвозмездные поступления от бюджетов других уровней** | **296 574,6** | **341 980,3** | **296 465,9** | **246 587,8** | **245 530,0** |
| **дотации** | **76 132,1** | **83 525,3** | **115 644,3** | **65 647,5** | **64 445,7** |
| **субсидии** | **44 974,4** | **47 964,5** | **19 863,9** | **19 863,9** | **19 863,9** |
| **субвенции** | **171 165,6** | **178 523,8** | **160 957,7** | **161 076,4** | **161 220,4** |
| **иные межбюджетные трансферты** | **4 302,5** | **4 362,5** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **прочие поступления** | **3 000,0** | **9 915,3** | **1 500,0** | **0,0** | **0,0** |

**V. Расходы районного бюджета**

**Федоровского муниципального района на 2021 -2023 годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2021-2023 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597, 1 июня 2012 года №761 и 28 декабря 2012 года №1688 (далее Указы), на 2021 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от 4 июня 2020 года №463-П « О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих на прогнозный уровень инфляции: с 1 декабря 2021 года на 3,6 %, с 1 декабря 2022 года на 3,8%, с 1 декабря 2023 года на 3,6% ( по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами – в пределах достигнутых целевых значений по оплате труда);

- увеличение с 1 января 2021 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12392 рублей

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий;

- оптимизация расходов, не относящихся к первоочередным и социально-значимым расходам (включая муниципальные закупки, субсидии бюджетным учреждениям), в том числе путем оптимизации расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также сокращение размера субсидий, предоставляемых бюджетным учреждениям, за счет мобилизации ими доходов от платных услуг, рационального использования закрепленного имущества;

- проведение взвешенной долговой политики и принятие новых расходных обязательств (расширение действующих) только при наличии реальных источников их финансового обеспечения.

В структуре расходов районного бюджета более 86 % занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2021 году ожидается в сумме 274985,4 тыс. рублей, в 2022 году в сумме 239580,8 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 245424,9 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в расходах на социальную сферу занимают расходы по разделу «Образование», на 2021 год запланированы в объеме 242899,6 тыс.рублей, в 2022-2023 годах в объеме 214818,4 тыс.рублей и 219360,8 тыс.рублей соответственно, что составляет 67,2 % в общем объеме расходов, в 2022 -2023 годах 68,8 % и 68,6 % соответственно.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в районный бюджет (в соответствии с проектом закона об областном бюджете) будет продолжено поступление субвенций, не предполагающих передачу на местный уровень исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в 2021-2023 годах в общем объеме 149536,0 тыс. рубле ежегодно. В целях минимизации нагрузки на местный бюджет от введения нового законодательства предусмотрена субсидия местному бюджету на выравнивание возможностей местных бюджетов по обеспечению образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в 2021-2023годах в объеме 8357,0 тыс.рублей ежегодно.

Расходы по разделу « Культура» на 2021 год запланированы в объеме 31938,0 тыс. рублей, в 2022-2023 годах в объеме 24622,4 тыс.рублей и 25924,1 тыс.рублей соответственно, что составляет 10,1 % в общем объеме расходов, в 2022 -2023 годах 7,9 % и 8,1 % соответственно.

Расходы по разделу « Физическая культура и спорт» запланированы на 2021 год в объеме 147,8 тыс. рублей, в 2022-2023 годах в объеме 140,0 тыс.рублей ежегодно.

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением района в 2021 году предусмотрены исходя из действующего регионального и районного законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки, и составляют 7272,2 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах - 7277,9 тыс. рублей и 7387,7 тыс. рублей соответственно, в том числе за счет поступления областных целевых средств на социальные выплаты гражданам (в соответствии с проектом закона об областном бюджете) в объеме 4448,2 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах- 4522,9 тыс.рублей и 4632,7 тыс.рублей соответственно.

Социальные выплаты населению в денежной форме за счет средств областного и районного бюджета предусмотрены на:

- осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

- ежемесячные денежные выплаты на оплату коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам (пенсионерам в сельской местности);

- доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

На 2021-2023 годы предусмотрены расходы за счет районного бюджета и областного бюджета на сохранение достигнутых в 2017 году показателей повышения оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей и работников муниципальных учреждений культуры: с уровнем софинансирования 3 % за счет средств районного бюджета в сумме 355,9 тыс.рублей ежегодно; за счет средств областного бюджета 97 % в сумме 11506,9 тыс.рублей ежегодно.

Объем бюджетных ассигнований районного дорожного фонда составит в 2021 году 26687,7 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах – 27785,0 тыс. рублей и   
28401,6 тыс.рублей соответственно, за счет собственных доходных источников с учетом передачи транспортного налога на муниципальный уровень с 1 января 2021 года.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год запланированы расходы в объеме 71,8 тыс. рублей, на 2022-2023 годы –72,0 тыс. рублей ежегодно по следующим направлениям:

уплата взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, относящихся к муниципальному жилищному фонду, на 2021 -2023 год - по 46,8 тыс. рублей ежегодно;

на мероприятия в области коммунального хозяйства, на 2021-2023 год - по 25 тыс. рублей ежегодно.

По отрасли «Средства массовой информации» запланированы расходы в объеме 200,0 тыс.рублей ежегодно.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предусмотрены в районном бюджете в объеме на 2021 год 24849,0 тыс. рублей, на 2022-2023 год 18108,6 тыс. рублей ежегодно, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

**VI. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные отношения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением муниципального Собрания Федоровского муниципального района от 29.09.2017 № 137 «О межбюджетных отношениях Федоровском муниципальном районе».

В целях создания условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления по решению вопросов местного самоуправления поселений в 2021-2023 годах будет продолжено предоставление из районного бюджета: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; иных межбюджетных трансфертов, условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района должны соответствовать требованиям статьи 142 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Планируется передача части полномочий муниципального района сельским поселениям с соответствующим объемом финансового обеспечения, установленного соглашениями. Также планируется передача части полномочий сельских поселений муниципальному району с соответствующим объемом финансового обеспечения, установленного соглашениями.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений на 2021-2023 годы запланированы в объемах 3065,0 тыс. рублей, 3102,4 тыс. рублей и   
3128,7 тыс. рублей соответственно по годам.

Структура межбюджетных трансфертов из районного бюджета представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

| **Показатели** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований**  **- всего** | **3065,0** | **3102,4** | **3128,7** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций из областного бюджета на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации поселениям | 965,0 | 1002,4 | 1028,7 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств районного бюджета | 950,0 | 950,0 | 950,0 |
| Межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального района, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 1150,0 | 1150,0 | 1150,0 |

Одной из основных целей формирования межбюджетных отношений является обеспечение равного доступа граждан к муниципальным услугам.

Предоставление дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности позволяет повысить финансовые возможности поселений по исполнению возложенных на них обязательств.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2022 и 2023 годах предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере соответственно 2,5 % и 5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых поступлений).

**VII. Дефицит районного бюджета,**

**муниципальный долг района и его обслуживание**

Бюджет Федоровского муниципального района на 2021-2022 год предусмотрен с профицитом, в связи с предстоящим погашением ранее полученных кредитов из областного бюджета, объем погашения которых в 2021 году – 7 000,0 тыс. рублей, в 2022 году -5900,0 тыс.рублей. В 2023 году бюджет сбалансированный по доходам и расходам.

Источниками покрытия бюджетных кредитов планируются налоговые и неналоговые доходы районного в полном объеме.

Долговая политика будет направлена на:

- своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств и выплат по обслуживанию долга перед областным бюджетом;

- мораторий до 2023 года включительно на предоставление муниципальных гарантий;

- анализ состояния муниципальных долговых обязательств.

**VIII. Заключительные положения**

Бюджетная политика и налоговая политика Федоровского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов является основой для эффективной организации бюджетного процесса в районе, совершенствования структуры расходов бюджета, упорядочения бюджетных процедур и дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Федоровского муниципального района о бюджете муниципального района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении средствами бюджета района должно найти отражение в регулярной публикации бюджета для граждан на официальном сайте администрации Федоровского муниципального района Саратовской области.