**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Федоровского муниципального района Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2022 года);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов;

Положением о бюджетном процессе в Федоровском муниципальном районе;

Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Федоровского муниципального района Саратовской области до 2022 года утвержденного постановлением администрации Федоровского муниципального района от 14.06.2018 года № 157, а так же с учетом прогноза социально-экономического развития Федоровского муниципального района на 2022-2024 годы.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета на 2022 -2024 годы

**I. Налоговая политика**

Налоговая политика Федоровского муниципального района будет направлена на обеспечение поступления всех доходных источников в запланированных объемах.

Основной целью налоговой политики является повышение уровня собственных доходов бюджета района.

Увеличению поступления доходов в бюджет района будет способствовать осуществление следующих мер:

- проведение работы по актуализации баз данных об объектах налогообложения, используемых для исчисления земельного налога, налога на имущество физических лиц;

- увеличение ставки арендной платы по арендуемым земельным участкам до максимально возможного значения с учетом рыночной стоимости на территории Федоровского муниципального района;

- снижение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в результате осуществления деятельности межведомственной комиссии по налогам и сборам в Федоровском муниципальном районе;

- претензионно – исковая работа по уменьшению задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки;

- проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

*-* организация работы по выявлению использования не по целевому назначению земель сельхозназначения;

- организация работы по выявлению неучтенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обязанных перечислить плату за негативное воздействие на окружающую среду в рамках государственного экологического надзора;

- выявление бесхозяйного имущества, постановка его на учет с дальнейшей передачей его в аренду;

- выполнение Прогнозного плана приватизации, муниципального имущества Федоровского муниципального района Саратовской области на финансовый год;

- проверка эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями. Выявление неиспользуемых либо нерационально используемых объектов недвижимости, их изъятие и включение в Прогнозный план приватизации или для сдачи в аренду;

- повышение эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности района, в том числе совершенствование прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на соответствующий финансовый год, а также утверждение плана мероприятий по повышению эффективности его использования.

легализацию предпринимательской деятельности, сокращение неформальной занятости;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению;

внедрение системы управления налоговыми расходами, мониторинг обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмену неэффективных и невостребованных льгот;

улучшение администрирования доходных источников бюджетов и повышение уровня их собираемости, сокращение недоимки.

**II. Бюджетная политика**

Ключевыми задачами бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

- приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

- продолжение работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;

- совершенствование применения принципов справедливости, адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

- проведение дальнейшей оптимизации структуры долговых обязательств, в том числе за счет использования новых инструментов заимствований.

**III. Основные характеристики бюджета Федоровского муниципального района на 2022-2024 годы**

Основные параметры прогноза бюджета района на 2022-2024 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб. )

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год  бюджетные проектировки | 2022 год  Проект | Плановый период | |
| 2023 год  Проект | 2024 год  Проект |
| **ДОХОДЫ, в том числе** |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | 79 839,7 | 73 295,0 | 76 751,0 | 80 047,0 |
| **Безвозмездные поступления** | 361 052,8 | 307 816,6 | 268 238,0 | 272 840,0 |
| *нецелевые поступления* | 104 534,0 | 89 135,9 | 66 789,2 | 71 249,1 |
| **Доходы -всего** | **440 892,5** | **381 111,6** | **344 989,0** | **352 887,0** |
| **РАСХОДЫ, в том числе** |  |  |  |  |
| Расходы за счет собственных средств | **175 073,7** | 140458,2 | 122 407,6 | 130 349,7 |
| **Расходы - всего** | **439 314,0** | **375 211,6** | **344 988,0** | **353 435,0** |
| *в т.ч. условно утверждаемые расходы* |  |  | **3589,0** | **7593,0** |
| **Дефицит (-)/профицит (+)** | **1 578,5** | **5 900,0** | **0,0** | **0,0** |

**IV. Доходы бюджета Федоровского муниципального района на 2022-2024 годы**

Прогноз доходов районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан на основе показателей социально-экономического развития Федоровского района и сценарных условий развития экономики Саратовской области.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2022год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **73 295,0** | **76 751,0** | **80 047,0** |
| *% роста к предыдущему году* | *91,8* | *104,7* | *104,3* |
| из них: |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 34 495,0 | 37 013,0 | 39 788,9 |
| Доход от уплаты акцизов | 4 944,0 | 5 098,2 | 5 251,1 |
| Единый налог на вмененный доход | 70,0 | 70,0 | 70,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 9 835,0 | 10 326,7 | 10 946,3 |
| Транспортный налог | 15 828,7 | 16 034,4 | 16 245,3 |
| Налог с применения патентной системы | 1 250,4 | 1 270,7 | 1 290,6 |
| Государственная пошлина | 2 300,0 | 2 350,0 | 2 400,0 |
| **Неналоговые доходы** | **4 571,9** | **4 588,0** | **4 054,8** |

Учтены дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов, а также за счет реализации Плана мероприятий по оздоровлениюмуниципальных финансов Федоровского муниципального района Саратовской области.

Основными бюджетообразующими доходными источниками районного бюджета являются налог на доходы физических лиц, доходы от уплаты акцизов , единый сельскохозяйственный налог, транспортный налог , налог с применения патентной системы государственная пошлина в совокупности формирующие в 2022-2024 годах свыше 90,0 % общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Общий объем безвозмездных поступлений сформирован исходя из объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

**Структура безвозмездных поступлений районного бюджета представлена в следующей таблице:**

**(тыс. руб.)**

| **Показатели** | **2021 год** | | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перво-**  **начальный бюджет** | **Уточненный план на 01.11.2021** | **Проект** | **Проект** | **Проект** |
| **Безвозмездные поступления - всего** | **333 710,8** | **361 052,8** | **307 816,6** | **268 238,0** | **272 840,0** |
| **безвозмездные поступления от бюджетов других уровней** | **333 710,8** | **351 752,8** | **306 616,6** | **268 238,0** | **272 840,0** |
| **дотации** | **75 585,9** | **75 585,9** | **76 304,1** | **66 789,2** | **71 249,1** |
| **субсидии** | **37 823,9** | **31 007,4** | **16 865,8** | **0,0** | **0,0** |
| **субвенции** | **176 783,1** | **210 892,8** | **200 941,2** | **201 081,1** | **201 223,2** |
| **иные межбюджетные трансферты** | **3 459,5** | **14 618,6** | **873,7** | **367,7** | **367,7** |
| **прочие поступления** | **0,0** | **9 300,0** | **1 200,0** | **0,0** | **0,0** |

**V. Расходы районного бюджета**

**Федоровского муниципального района на 2022 -2024 годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2022-2024 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597, 1 июня 2012 года №761 и 28 декабря 2012 года №1688 (далее Указы), на 2021 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от 4 июня 2020 года №463-П « О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих области на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2024 года на 3,7%;

- увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 13617 рублей;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий;

- оптимизация расходов, не относящихся к первоочередным и социально-значимым расходам (включая муниципальные закупки, субсидии бюджетным учреждениям), в том числе путем оптимизации расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также сокращение размера субсидий, предоставляемых бюджетным учреждениям, за счет мобилизации ими доходов от платных услуг, рационального использования закрепленного имущества;

- проведение взвешенной долговой политики и принятие новых расходных обязательств (расширение действующих) только при наличии реальных источников их финансового обеспечения.

Структура районного бюджета по разделам и отдельным подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **2022 год проект** | **Плановый период** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2023 год** | **2024 год** |
| **Общегосударственные вопросы - всего** | **58297,0** | **54609,9** | **57306,0** |
| **Национальная экономика** | **21705,6** | **21765,5** | **21829,3** |
| *Сельское хозяйство и рыболовство* | *32,9* | *32,9* | *32,9* |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *20772,7* | *21132,6* | *21496,4* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *900,0* | *600,0* | *600,0* |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **571,8** | **71,8** | **71,8** |
| **Образование** | **254440,6** | **236791,8** | **238183,8** |
| **Культура, кинематография** | **29997,1** | **17680,8** | **17680,8** |
| **Социальная политика** | **7535,5** | **7792,8** | **8057,5** |
| **Физическая культура и спорт** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| **Средства массовой информации** | **567,7** | **567,7** | **537,7** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **3,9** |  |  |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований** | **1992,4** | **2018,7** | **2045,1** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **375211,6** | **341399,0** | **345842,0** |
| Условно утверждаемые расходы областного бюджета |  | **3589,0** | **7593,0** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **375211,6** | **344988,0** | **353435,0** |

В структуре расходов районного бюджета 75,8 % занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2022 году ожидается в сумме 284537,7 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 254572,6 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 255964,6 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в расходах на социальную сферу занимают расходы по разделу «Образование», на 2022 год запланированы в объеме 254440,6 тыс.рублей, в 2023-2024 годах в объеме 236791,8 тыс.рублей и 238183,8 тыс.рублей соответственно, что составляет 67,8 % в общем объеме расходов, в 2022 -2023 годах 69,0 % и 68,9 % соответственно.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в районный бюджет (в соответствии с проектом закона об областном бюджете) будет продолжено поступление субвенций, не предполагающих передачу на местный уровень исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в 2022-2024 годах в общем объеме 157689,1 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по разделу « Культура» на 2022 год запланированы в объеме 29997,1 тыс. рублей, в 2023-2024 годах в объеме 17680,8 тыс.рублей и 17680,8 тыс.рублей соответственно, что составляет 8 % в общем объеме расходов, в 2023 -2024 годах 5,2 % и 5,1 % соответственно.

Расходы по разделу « Физическая культура и спорт» запланированы на 2022-2024 год в объеме 100,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением района в 2022 году предусмотрены исходя из действующего регионального и районного законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки, и составляют 7535,5 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах - 7792,8 тыс. рублей и 8057,5 тыс. рублей соответственно, в том числе за счет поступления областных целевых средств на социальные выплаты гражданам (в соответствии с проектом закона об областном бюджете) в объеме 4738,7 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах- 4852,3 тыс.рублей и 4968,0 тыс.рублей соответственно.

Социальные выплаты населению в денежной форме за счет средств областного и районного бюджета предусмотрены на:

- осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

- ежемесячные денежные выплаты на оплату коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам (пенсионерам в сельской местности);

- доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

На 2023-2024 годы предусмотрены расходы за счет районного бюджета и областного бюджета на сохранение достигнутых в 2017 году показателей повышения оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей и работников муниципальных учреждений культуры: с уровнем софинансирования 3 % за счет средств районного бюджета в сумме 415,1 тыс.рублей ежегодно; за счет средств областного бюджета 97 % в сумме 13423,0 тыс.рублей ежегодно.

Объем бюджетных ассигнований районного дорожного фонда составит в 2022 году 20772,7 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах – 21132,6 тыс. рублей и   
21496,4 тыс.рублей соответственно, за счет собственных доходных источников с учетом передачи транспортного налога на муниципальный уровень.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2022 год запланированы расходы в объеме 571,8 тыс. рублей, на 2023-2024 годы –71,8 тыс. рублей ежегодно по следующим направлениям:

уплата взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, относящихся к муниципальному жилищному фонду, на 2022 -2024 год - по 46,8 тыс. рублей ежегодно;

на мероприятия в области коммунального хозяйства, на 2022-2024 год - по 25 тыс. рублей ежегодно;

Расходы на выполнение работ по проведению геодезической съемки и изготовлению технических планов газопроводов для постановки на государственный и кадастровый учет на 2022 год -500,0 тыс.руб.

По отрасли «Средства массовой информации» запланированы расходы в объеме 2567,7 тыс.рублей ежегодно.

.

**VI. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные отношения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением муниципального Собрания Федоровского муниципального района от 29.09.2017 № 137 «О межбюджетных отношениях Федоровском муниципальном районе».

В целях создания условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления по решению вопросов местного самоуправления поселений в 2023-2024 годах будет продолжено предоставление из районного бюджета: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; иных межбюджетных трансфертов, условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района должны соответствовать требованиям статьи 142 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений на 2022-2024 годы запланированы в объемах 1992,4 тыс. рублей, 2018,7 тыс. рублей и   
2045,1 тыс. рублей соответственно по годам.

Структура межбюджетных трансфертов из районного бюджета представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

| **Показатели** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований**  **- всего** | **3065,0** | **3102,4** | **3128,7** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций из областного бюджета на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации поселениям | 1002,4 | 1028,7 | 1055,1 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств районного бюджета | 990,0 | 990,0 | 990,0 |

Одной из основных целей формирования межбюджетных отношений является обеспечение равного доступа граждан к муниципальным услугам.

Предоставление дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности позволяет повысить финансовые возможности поселений по исполнению возложенных на них обязательств.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2023 и 2024 годах предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере соответственно 2,5 % и 5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых поступлений).

**VII. Дефицит районного бюджета,**

**муниципальный долг района и его обслуживание**

Бюджет Федоровского муниципального района на 2022 год предусмотрен с профицитом, в связи с предстоящим погашением ранее полученного кредита из областного бюджета, объем погашения которого в 2022 году 5900,0 тыс.рублей. В 2023-2024 годах бюджет сбалансированный по доходам и расходам.

Источниками покрытия бюджетных кредитов планируются налоговые и неналоговые доходы районного в полном объеме.

Долговая политика будет направлена на:

- своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств и выплат по обслуживанию долга перед областным бюджетом;

- мораторий до 2024 года включительно на предоставление муниципальных гарантий;

- анализ состояния муниципальных долговых обязательств.

**VIII. Заключительные положения**

Бюджетная политика и налоговая политика Федоровского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2022-2023 годов является основой для эффективной организации бюджетного процесса в районе, совершенствования структуры расходов бюджета, упорядочения бюджетных процедур и дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Федоровского муниципального района о бюджете муниципального района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении средствами бюджета района должно найти отражение в регулярной публикации бюджета для граждан на официальном сайте администрации Федоровского муниципального района Саратовской области.